



ДО

Г-Н ПЕТЪР ЧОБАНОВ
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

КОПИЕ: Г-ЖА ЛЮДМИЛА ПЕТКОВА
ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Запазване режима за облагане с ДДС на сделки с отпадъци, независимо от действие на Регламенти, съгласно които те престават да бъдат отпадъци по смисъла на европейското и национално екологично законодателство

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЧОБАНОВ,

Във връзка с предстоящата процедура по изготвяне на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за данък добавена стойност, с настоящото писмо поставяме пред Вас един много важен въпрос, който настояваме да бъде решен чрез изменение на определени разпоредби от този закон.

Отнася се до сделки с отпадъци, регламентирани в Глава деветнадесета „а” и Приложение 2 от действащия ЗДДС, влезли в сила от 01.01.2007 год., при които данъкът е изискуем от получателя по доставката. Тази промяна се прие, предвид съществуващите измами от неправомерно начисляване и възстановяване на ДДС от нелоялни търговци и фирми-фантоми, с всички произтичащи от това негативи за бюджета на страната. Особено големи бяха измамите при дейности с отпадъци от черни и цветни метали, предвид високите стойности и обеми, респективно и размера на начисления данък. Съществуването на такъв проблем изкривява пазара на вторични метали, води до финансови загуби за законните фирми от рециклиращата и металургична индустрия.

Предвид изключително важното значение на вторичните суровини за постигане на ефективна и конкурентна индустрия, Европейският съюз чрез ново законодателство стимулира дейностите по оползотворяване на отпадъците, като приема, че след въздействие върху тях и създаване на допълнителна добавена стойност, те повишават своите качества и престават да бъдат третираны като отпадъци по смисъла на екологичното законодателството. Стават годна за употреба вторична суровина за различните сектори на индустрията. Такива Регламенти с директно приложение за всяка страна-членка има вече приети за скрап от чугун, стомана и алуминий, за скрап от мед и медни слави/месинг/ и са намерили отражение в националното законодателство, като **чл.5** от Закона за управление на отпадъците (ЗУО).

Тези промени в екологичното законодателство по същество не водят до промяна на специфичните характеристики на извършваните сделки. Имаме обаче опасения, че след замяна на определението „отпадъци” със „скрап” при действащите разпоредби, сделките ще се превърнат в облагаеми по общия ред, извън тези на Глава Деветнадесета „а” и Приложение 2 на Закона за ДДС. Това естествено ще създаде отново същите предпоставки и възможности за измами при начисляване и възстановяване на ДДС, с огромни загуби за държавата и легално работещия бизнес.

Този проблем вече е поставен пред Министерството на финансите от Българската асоциация по рециклиране (БАР), с писма Ваши вх. № 15-00-78/20.08.2013 г. и № 15-00-78/26.08.2013 г., копие от които прилагаме. Присъединяваме се към изложените в тези писма съображения и предложените варианти за изменение и допълнение на Приложение 2 към ЗДДС, които считаме като възможни решения за запазване на съществуващия режим за всички сделки с вторични суровини, независимо от тяхното определение като отпадъци или скрап.

Убедени сме, че за растеж и добра конкурентоспособност на българска индустрия е необходимо да се постигне високо оползотворяване на генерираните в страната отпадъци, в т.ч. и от черни и цветни метали. Затова секторът с метални отпадъци трябва да работи стабилно, да има устойчива и ясно регламентирана нормативна уредба.

В тази връзка настояваме да бъдат взети предвид изложените съображения и предложения и сме готови да участваме при изготвяне на нов проект за нормативен текст.

С уважение,

ЗА БЪЛГАРСКА СТОПАНСКА КАМАРА:



(Божидар Данев)

**ЗА БЪЛГАРСКА АСОЦИАЦИЯ НА
МЕТАЛУРГИЧНАТА ИНДУСТРИЯ:**



(Антон Петров)

ЗА БЪЛГАРСКА АСОЦИАЦИЯ ПО РЕЦИКЛИРАНЕ:

(Борислав Малинов)

ЗА АСОЦИАЦИЯ НА РЕЦИКЛИРАЩАТА ИНДУСТРИЯ:



(Иво Георгиев)

ЗА БЪЛГАРСКА БРАНШОВА КАМАРА „ФЕНИКС РЕСУРС”:



(Младен Младенов)

27 Септември 2013 г.
Гр. София



Изх. № 90/19.08.2013 г.

БЪЛГАРСКА АСОЦИАЦИЯ ПО РЕЦИКЛИРАНЕ
1463 София, бул. "Витоша" 126
Тел.: 02 953 3288; Факс: 02 953 3387
<http://www.bar-bg.org> e-mail: bar@bar-bg.org

Член на Bureau of International Recycling



МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

ДЕЛОВОДСТВО

ДО

Г-ЖА ЛЮДМИЛА ПЕТКОВА
ЗАМ. МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

Вх. № 15-00-78
Дата 20.08.2013г.

Телефон за справки: 9859 2634

**ОТНОСНО: НЕОБХОДИМОСТ ОТ ЗАПАЗВАНЕ РЕЖИМА ЗА ОБЛАГАНЕ НА
СДЕЛКИТЕ С ОТПАДЪЦИ С ДАНЪК ДОБАВЕНА СТОЙНОСТ ПРИ
ДЕЙСТВИЕТО НА РЕГЛАМЕНТ ЕС № 333/2011**

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПЕТКОВА,

Съгласно чл. 6 от Рамковата Директива 2008/98/ЕО /наричана по-долу „Директива 2008/98/ЕО“/ на Европейския Парламент и на Съвета относно отпадъците и за отмяна на определени директиви, публикувана в Официалния вестник на Европейския съюз на 22.11.2008 г., определени вещества или предмети (отпадъци), които отговарят на конкретни технически изисквания, могат да се считат за не-отпадъци (вторични суровини), при условие, че за тях съществува пазар или търсене и тяхната употреба няма да доведе до цялостно вредно въздействие върху околната среда или човешкото здраве (чл. 6 от Директива 2008/98/ЕО). Конкретните технически и екологични изисквания към съответния продукт или вещества, които престават да бъдат отпадъци се определят на общностно ниво от регламенти, които имат пряко действие за страните членки. В съответствие с изложеното на 31 март, 2011 г. е приет Регламент (ЕС) № 333/2011 на Съвета (наричан по-долу „регламента“) за установяване на критерии за това кога определени типове скрап престават да бъдат отпадъци по Директива 2008/98/ЕО. Съгласно разпоредбите на този Регламент, скрапът от чугун, стомана и алуминий, включително сплавите на такива метали, за които бъдат изпълнени условията, определени в чл. 3 и чл. 4 от него, престават да бъдат отпадъци по смисъла на Европейското и националното законодателство и следва да се считат за вторични суровини за целите на тяхното понататъшно третиране и рециклиране, което по този начин се стимулира, както и при реализирането на сделки с тях.

Сред критериите за това кога скрапът от стомана, чугун и алуминий и техните сплави се трансформират във вторични суровини, регламентът поставя съвкупност от екологични и технически изисквания, сред които са – наличие на системи за управление на качеството, с помощта на които вследствие на преминал процес на оползотворяване /процеси и методи на обработване-вж.т. 3 от Приложение I и Приложение II на регламента/, се установява, че тези вещества отговарят на критерии за качество, чистота на съдържанието, контрол за радиоактивност и др. подобни. Така при наличието на тези съвкупни условия, производителят или друг притежател удостоверява с декларация за съответствие по образец, съгласно Приложение III от регламента, че отпадъкът е престанал да бъде отпадък и може да бъде предмет на директно влагане в металургичната индустрия.

В процес на изготвяне от Европейската комисия са и аналогични на споменатия от нас регламенти относно други типове скрап, които престават да бъдат отпадъци, като очакванията са до края на годината да бъде приет и регламента за скрапа от мед и медни сплави / месинг/.

Съществува сериозно опасение обаче, че при действието на разпоредбите на сегашния Закон за ДДС, сделките с такива вторични суровини, които съгласно действащите Регламенти (сегашен и бъдещи) престават да бъдат отпадъци, ще се превърнат в облагаеми сделки по закона, тъй като спрямо тях се прилагат разпоредбите на Глава деветнадесета „а” на закона, където се регламентира реда за доставка на стоки и услуги, при които данъкът е изискуем от получателя по доставката, съгласно Приложение № 2 от Закона /битови, строителни и производствени отпадъци и услугите по добив, обработка и преработка на такива отпадъци съгласно Закона за управление на отпадъците/.

Това налага спешна промяна чрез допълване на списъка на Приложение № 2 към глава деветнадесета „а” от ЗДДС, така че в него да се обхванат и споменатите по-горе продукти и вещества, които са престанали да бъдат отпадъци.

В този смисъл предлагаме със ЗИД на ЗДДС да се измени Приложение № 2 към глава деветнадесета „а”, като се създаде нова т. 5 със следното съдържание:

„5. Отпадъци, които при спазване критериите на директно приложимите актове на Европейския съюз са престанали да бъдат отпадъци по Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно отпадъците и за отмяна на определени директиви.”

Досегашна т. 5 става т. 6, като думите „отпадъци по т. 1-4” се изменят на „отпадъци по т. 1-5”.

Считаме, че така ще се запази сегашния режим на облагане на доставките с отпадъци, като същевременно се съобразят и директно приложимите актове на Европейския съюз относно отпадъците. С приемането на предложената от нас поправка в Закона, ще се гарантира недопускането на измами чрез неправомерно начисляване на ДДС, до което би се стигнало ако сделките с отпадъци и услуги по техния добив и обработка станат облагаеми по общия ред на закона.

Силно се надяваме нашите доводи да бъдат приети и със ЗИД на ЗДДС да се измени Приложение № 2 с предложените по-горе промени.

С уважение,

Борислав Матиков,
Председател на БАР



Моля при въпроси да контактувате с г-н Владимир Димитров – Изп. директор на БАР
Тел: 0888 81 15 95.



Изх. № 92 /26.08.2013г.

БЪЛГАРСКА АСОЦИАЦИЯ ПО РЕЦИКЛИРАНЕ
1463 София, бул. "Витоша" 126
Тел.: 02 953 3288; Факс: 02 953 3387
<http://www.bar-bg.org> e-mail: bar@bar-bg.org

Член на Bureau of International Recycling



МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

ДО

Г-ЖА ЛЮДМИЛА ПЕТКОВА
ЗАМЕСТНИК – МИНИСТЪР
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

ДЕЛОВОДСТВО

Вх. № 15-00-78
Дата 26.08.2013г.

КОПИЕ

Г-ЖА МИНА ЯНКОВА
НАЧАЛНИК ОТДЕЛ „КОСВЕНИ ДАНЪЦИ“
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Телефон за справки: 9859 2684

ОТНОСНО: Допълнително становище във връзка с прилагането на Регламент (ЕС) №333/2011 и необходимост от запазване на режима за облагане на сделките с отпадъци с ДДС.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПЕТКОВА,

Във връзка с проведената на 21.08.2013г. среща и разискваните проблеми, които биха възникнали при прилагането на Регламент (ЕС) №333/2011, представям допълнително становище от Българската асоциация по рециклиране.

Анализирахме хипотезата дали и доколко предложената от нас промяна в ЗДДС би противоречала на Директива 2006/112/ЕО. Считаме, че може да бъде намерено достатъчно основание в Директива 2006/112/ЕО, за да се приложи режимът на т.нар. „обратно начисляване“ за скрап, получен в резултат на третиране, в т.ч. и предварително третиране на отпадъци от метали, извършено в съответствие с Регламент (ЕС) №333/2011.

В чл. 199 от Директивата се третираат доставките, за които страните членки могат да приложат режим на изискуемост на данъка от лицата – получатели по доставките, като буква г) на същия определя като допустими: доставката на използван материал; използван материал, който не може да се използва повторно в същото състояние, скрап, промишлени и непромишлени отпадъци, рециклируеми отпадъци, отчасти обработени отпадъци и някои стоки и услуги, изброени в приложение VI;

Доколкото Приложение VI разширява и детайлизира приложното поле на цитирания по-горе текст, нашето становище е, че вторичните суровини от черни и цветни метали, обект на разглеждане в Регламент 333 / 31.03.2011, категорично попадат в обхвата на стоките, за които е приложим текстът на чл. 199 от Директивата. Същото се отнася и за всички други видове отпадъци, непосочени в Регламента, за които ще бъдат въведени критерии, при какви условия, те могат да престанат да бъдат отпадъци.

Считаме, че няма да е налице противоречие между Директивата и националното законодателство, ако бъдат направени следните изменения и допълнения в Закона за данък върху добавената стойност:

1. В Приложение № 2 към Глава деветнадесета „а“ се създава нова т.5 със следното съдържание:

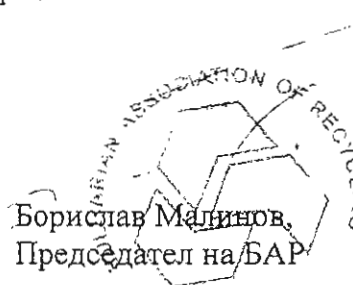
„5. Отпадъци по чл. 5 от Закона за управление на отпадъците.“

2. Досегашната т. 5 става т. 6, като думите „отпадъци по т. 1-4“ се изменят на „отпадъци по т. 1- 5“

Надяваме се, че предложението ни ще бъде разгледано като особено важно и ключово за недопускане на ощетяване на фиска чрез схеми за неправомерно начисляване и възстановяване на ДДС.

С уважение,

Борислав Малинов,
Председател на БАР



Моля при въпроси да контактувате с Владимир Димитров, изпълнителен директор на БАР, на тел. 0888 81 15 95.